



Ing. Andrej Babiš
předseda vlády České republiky

V Praze 10. listopadu 2020
Čj. 37113/2020-UVCR-2
Interpelace č. 1430
PS2020/17161

Vážená paní poslankyně,

dovolte, abych reagoval na Vaši interpelaci ve věci *návrhu nové azylové a migrační politiky EU*. Reforma společného evropského azylového systému je pro mou vládu jedním z klíčových témat na úrovni EU, kterému věnujeme náležitou pozornost. Pozice vlády v této věci se nemění a i nadále trváme na tom, že hlavní prioritou musí být zastavení nelegální migrace a získání plné kontroly nad tím, kdo do EU z třetích států přichází. V tomto kontextu se Vám pokusím podrobně odpovědět na všechny položené otázky.

1. Jaký je postoj vlády České republiky k představenému návrhu Evropské komise týkající se nové azylové a migrační politiky EU?

Balíček návrhů, které představila Evropská komise 23. září, je velmi komplexní. Tzv. Nový pakt o migraci a azylu se skládá z pěti legislativních návrhů, řady nelegislativních textů (doporučení a pokynů EK) a počítá mimo jiné s dokončením vyjednávání některých návrhů z předchozího reformního balíčku společného evropského azylového systému z roku 2016, resp. 2018. Celkově se tedy jedná o 15 legislativních i nelegislativních dokumentů týkajících se budoucnosti této politiky a další dokumenty, které EK plánuje předložit v následujících letech. V současné době pokračujeme v analýze představných návrhů a připravováno je 10 rámcových pozic vlády ČR, které se vztahují k jednotlivým částem nového paktu o migraci a azylu.

V obecné rovině vítáme, že EK při vytváření balíčku přihlédla k pozici ČR a podobně smýšlejících členských států. Jako dobrou cestu kupředu díky tomu můžeme vnímat

např. absenci automatických kvót, povinný pre-screening, hraniční proceduru, zrychlení migračních a azylových procesů či důraz na efektivní návratovou politiku.

Vláda ČR dlouhodobě prosazuje reformu migrační a azylové politiky EU, která povede k efektivnímu, funkčnímu, prakticky realizovatelnému a konsensuálnímu systému.

Proto obecně vnímáme předložení nového paktu o migraci a azylu coby pokus o zahájení diskuse, která by k tomuto cíli mohla vést.. Migrační krize v letech 2015-2016 a její důsledky poukázaly na dlouhodobé nedostatky a nefunkčnost stávajícího systému a ČR je proto připravena v rámci projednávání podpořit taková nová opatření, která povedou k nápravě těchto nedostatků, zajistí řádné fungování systému v normálních situacích a nabídnou paletu opatření pro řešení situací krizových, nejen migračních, ale i pandemických.

Vláda ČR je přesvědčena, že si EU nemůže dovolit opakování migrační krize z let 2015-2016, a proto by hlavní penzum snah mělo směřovat k prevenci nelegální migrace mimo území EU, spolupráci se třetími zeměmi, boj proti pašerákům a zesílení ochrany vnějších hranic spolu s rovnováhou mezi odpovědností a solidaritou mezi členskými státy. V podmínkách vzrůstajících socioekonomických, bezpečnostních a ekologických výzev, kterým čelí širší evropské sousedství, musí být nová evropská migrační a azylová politika vystavěna na rovnováze mezi těmito třemi pilíři, aby došlo k zajištění udržitelnosti a odolnosti systému, po čemž ČR volá dlouhodobě.

2. Budete aktivně prosazovat odmítnutí zmíněného návrhu EK o nové azylové a migrační politice EU? Jaké konkrétní kroky učiníte?

Očekává se, že vyjednávání na základě předložených návrhů mezi členskými státy bude trvat i několik let. Doposud proběhla pouze první výměna názorů mezi ministry vnitra na videokonferenčním zasedání Rady pro spravedlnost a vnitřní věci dne 8. října 2020. Žádný členský stát na tomto jednání předložený balíček jako celek neodmítl. Členské státy jsou ochotny na základě balíčku znovu zahájit debatu o reformě migrační a azylové politiky, která je i z pohledu ČR potřebná.

Současně však ČR stejně jako další státy upozorňovala i na některé problematické otázky. Neodmítáme diskusi o předloženém Paktu, neboť by se jednalo o velmi špatnou vyjednávací strategii, ale konstruktivně upozorňujeme na výhrady k mnoha jeho aspektům. Vláda ČR bude v jednotlivých pilířích Nového paktu o migraci a azylu prosazovat návrhy směrem k dalšímu omezení nelegální migrace do EU především

prostřednictvím posílené spolupráce se třetími zeměmi, zlepšení ochrany a bezpečnosti vnějších hranic EU a vyvážené solidarity bez automatického povinného přerozdělovacího systému či jeho obdoby. V těchto ohledech se na dlouhodobé pozici ČR, kterou zastávají aktéři napříč politickým spektrem, nic nemění.

3. Vyplynulo z jednání, že by Evropská komise vyjednala nové, a především funkční readmisní dohody se státy odkud je největší podíl migrace do Evropy?

Návrh Evropské komise na ustanovení migrace jako ústředního bodu vztahu EU s migračně relevantními třetími zeměmi je něco, o co ČR dlouhodobě usiluje a může tedy podpořit snahy za tímto účelem. V současné době probíhají jednání na technické úrovni, které nastíní konkrétní praktickou implementaci snah EK v této oblasti, která by zefektivnila návratovou politiku EU. Celkové snahy samozřejmě povedou i k uzavírání nových readmisních smluv či jiných praktických dohod.

Vláda ČR proto podporuje zahrnutí migrace mezi klíčové otázky vzájemných vztahů se třetími zeměmi ve snaze budovat vzájemně prospěšná partnerství zahrnujících široké spektrum migračně relevantních otázek jako je především odstraňování příčin nelegální migrace, prevence nelegálních migračních toků, posilování národních migračních, azylových a hraničních systémů třetích zemí, návraty a boj proti převaděčství a organizovanému zločinu.

Vláda ČR důsledně trvá na principu, aby v případě nespolupráce třetích zemí na klíčových otázkách společného zájmu EU existovala možnost uplatnění kondicionality, která by zasáhla do řady dalších oblastí, např. vízové politiky či rozvojové spolupráce. EK a Evropská služba pro vnější činnost ve spolupráci s členskými státy musí za tímto účelem cíleně působit při dialozích s konkrétními třetími zeměmi.

V tomto kontextu vítám rovněž současné zintenzivnění kontaktů s africkými partnery na nejvyšší úrovni a osobně budu trvat na těchto našich prioritách při nadcházejících jednáních s představiteli Africké unie v prosinci 2020 na okraj zasedání Evropské rady a na summitu s africkými zeměmi plánovaném na jaro příštího roku.

4. Podpoříte povinnou relokační migraci migrantů v případě krize, tak jak je to navrhováno EK?

S kolegy z V4 jsme již v červnu 2018 na summitu Evropské rady dosáhli dohody na zrušení povinných kvót. Povinné migrační kvóty na relokační migrantů nemají

v evropské migrační politice místo. Na našem odmítnutí povinných kvót budeme i nadále zcela jednoznačně trvat.

Vláda ČR bude ve vyjednáváních usilovat o vyvážený text, do kterého se promítnou její dlouhodobé priority a cíle. Vláda může podpořit povinný flexibilní solidární mechanismus, ale i nadále se bude stavět proti takovým návrhům, které by ustanovovaly povinnost a automatickost redistribuce osob v rámci EU nebo by mohly vést k posílení nelegální migrace. Vláda ČR bude proto během projednávání volat po širším uchopení solidarity, která by měla nabídnout extenzivní paletu možností podpory zasažených členských států.

Vláda ČR dlouhodobě prokazuje svou solidaritu s členskými státy v první linii a vítá snahu EK o rozšíření forem solidarity v navrhovaném systému. V této souvislosti může podpořit úvahy o solidaritě formou podpory zasaženého členského státu s provedením návratu migrantů v nelegálním postavení z místa jejich prvního vstupu na území EU do místa mimo EU. ČR však nemůže souhlasit s možností přemístění těchto osob do dalšího členského státu.

5. *Souhlasíte, aby migranti bez nároku na azyl a mezinárodní ochranu byli při návratové proceduře omezeni na svobodě?*

Vláda ČR považuje za pozitivní, že je v návrhu výslovně umožněno zajištění (detence) osob v určitých případech, například pokud se osoba snaží zmařit přípravu návratu nebo pokud představuje hrozbu pro veřejný pořádek či národní bezpečnost. ČR bude volat po potřebě jednotných pravidel detence na úrovni EU, zejména v případě nelegálních migrantů určených k návratu.

6. *Souhlasíte, aby v případě, kdy by nová opatření pro přemístění nebo návrat migrantů selhala, mohla EK zavést tzv. „mechanismus pro mimořádné události“?*

Vláda ČR souhlasí s tezí, že společný evropský azylový systém by měl být schopen vhodným způsobem fungovat jak v běžné, tak v krizové situaci. Vláda souhlasí s potřebou zapojení všech členských států do řešení případné migrační krize a může podpořit v tomto kontextu flexibilní solidární mechanismus. I nadále se ovšem bude stavět proti takovým návrhům, které by ustanovovaly povinnost a automatickost redistribuce osob v rámci EU nebo by mohly vést k posílení nelegální migrace (viz výše). Vláda ČR bude během projednávání volat po širším uchopení solidarity

a současně bude podporovat, aby se diskuze věnovala praktickým otázkám součinnosti států čelících migračnímu tlaku při realizaci solidárních opatření.

Vážená paní poslankyně, dovoluji mi poděkovat Vám za pozornost, jakou věnujete klíčovému tématu, kterým je evropská migrační politika. Chtěl bych Vás ujistit, že vláda ČR je při projednávání této důležité otázky připravena i v budoucnu postupovat v úzké součinnosti s Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR. Těším se na další spolupráci s Vámi.

S pozdravem



Vážená paní
Mgr. Jana Černochová
poslankyně Poslanecké sněmovny
Parlamentu České republiky
PRAHA

Doložka konverze do dokumentu obsaženého v datové zprávě

Tento dokument, který vznikl převedením vstupu v listinné podobě do podoby elektronické pod pořadovým číslem **133473643-223140-201111071405**, skládající se z **5** listů, se doslovně shoduje s obsahem vstupu.

Vstup bez viditelného prvku.

Jméno a příjmení osoby, která konverzi provedla: **JANA STRUNECKÁ**

Vystavil: **Úřad vlády České republiky**
Pracoviště: **Úřad vlády České republiky**
V Praze dne 11.11.2020



133473643-223140-201111071405